



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
третьего созыва**

РЕШЕНИЕ

от 27 августа 2020 года

№ 626

**Об отчете Контрольно-счетной палаты
РМР по акту проверки администрации
Огарковского сельского поселения
Рыбинского муниципального района
на предмет соблюдения требований
законодательства о размещении заказов**

В соответствии с распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 18.06.2020 № 01-06/10, на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района на 2020 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 28.12.2019 № 01-06/16, руководствуясь ст. 22 Устава Рыбинского муниципального района,

Муниципальный Совет Рыбинского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты РМР по акту проверки администрации Огарковского сельского поселения Рыбинского муниципального района на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов (прилагается).
2. Рекомендовать администрации Огарковского сельского поселения принять необходимые меры к устранению нарушений, выявленных в ходе проверки.
3. Опубликовать настоящее решение в газете «Новая жизнь».
4. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.
5. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам и финансам.

**Председатель Муниципального Совета
Рыбинского муниципального района**

А.В. Малышев

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ОТЧЁТ

по акту проверки

администрации Огарковского сельского поселения Рыбинского муниципального района на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов

г. Рыбинск

«21» августа 2020 года

В соответствии с распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 18.06.2020 г. № 01-06/10, на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района на 2020 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 28.12.2019 № 01-06/16 инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: Рыбаков Андрей Витальевич - председатель Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

Члены инспекции:

Соколова Татьяна Кимовна – консультант Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района,

Снигерёва Елена Сергеевна – главный специалист Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

проведена проверка администрации Огарковского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области (далее - администрации Огарковского сельского поселения), ИНН 7610070315. Юридический адрес: 152952, Российская Федерация, Ярославская область, Рыбинский муниципальный район, с. Огарково, ул. Центральная, д.5.

Должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

Глава Огарковского сельского поселения – Саков С.М. (постановление администрации Огарковского сельского поселения от 14.09.2015 № 42 «О вступлении в полномочия Главы Огарковского сельского поселения»),

Главный бухгалтер – Баландина М.В. (приказ администрации Огарковского сельского поселения от 14.09.2015 № 18а «О принятии на работу»).

Проверяемый период: с 1 января 2019 по 30 июня 2020 года.

Сроки осуществления проверки: с 7 июля 2020 года по 7 августа 2020 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов за период: с 1 января 2019 по 30 июня 2020 года.

Способ осуществления проверки: выборочный метод в соответствии с вопросами программы проведения контрольного мероприятия.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок.

Руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, инспекция

УСТАНОВИЛА:

С 01.01.2014 в целях централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ и п. 16.1.1. «Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Рыбинском муниципальном районе», утвержденного Решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 28.11.2013г. № 520, полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков возлагаются на администрацию Рыбинского муниципального района в лице отдела муниципального заказа (далее – уполномоченный орган).

Адрес уполномоченного органа: 152903, Ярославская область, Рыбинский район, г. Рыбинск, ул. Братьев Орловых, 1а.

В ходе проведения проверки по представленным администрацией Огарковского сельского поселения документам, сведениям за проверяемый период инспекцией установлено следующее:

1. Соблюдение требований законодательства о назначении контрактного управляющего.

1.1. Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

К проверке представлен приказ от 09.01.2019 № 1 «Об ответственном лице за ведение (подготовку и актуализацию) 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании которого обязанности контрактного управляющего в части осуществления закупок для нужд администрации Огарковского сельского поселения возложены на заместителя главы Огарковского сельского поселения - Огурцова Романа Алексеевича.

1.2. Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

К проверке представлен документ, подтверждающий получение высшего образования контрактным управляющим.

Таким образом, субъектом контроля при осуществлении закупок в проверяемом периоде соблюдены положения части 2, 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

2. Соблюдение требований к планированию закупок.

Планирование закупок в проверяемый период осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения двух документов: плана закупок и плана-графика закупок, с 2020 года – только плана-графика (ст.16 Закона № 44-ФЗ).

2.1.Соблюдение требований порядка формирования и утверждения плана закупок, плана-графика закупок на 2019 год.

Для осуществления закупок в 2019 году субъектом контроля разработаны и размещены в ЕИС план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации Огарковского сельского поселения на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 - 2022 годов (далее - план закупок на 2019 год), план – график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации Огарковского сельского поселения на 2019 год (далее - план-график закупок на 2019 год).

Согласно части 7 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (статья утратила силу с 01.10.2019) , пп. «а» п. 2. «Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд», утвержденных

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 552 (документ утратил силу с 1 января 2020 года) план закупок утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до него объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и размещается в ЕИС в соответствии с частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ в течение 3 рабочих дней со дня утверждения такого плана закупок.

Согласно части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (статья утратила силу с 01.10.2019), пп. «а», «б» п.3. «Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 554 (документ утратил силу с 1 января 2020 года) план-график закупок утверждается муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и размещается в ЕИС в соответствии с частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ в течение 3 рабочих дней со дня утверждения такого плана закупок.

Решение Муниципального Совета Огарковского сельского поселения «О бюджете Огарковского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2019 год» № 66 было принято 21 декабря 2018 года.

Следовательно, план закупок, план-график закупок, на 2019 год должны быть утверждены до 15.01.2019 года и размещены в ЕИС до 18.01.2019 года.

Фактически план закупок на 2019 год утвержден в ЕИС 21.01.2019 года, размещен 22.01.2019, плана-графика закупок на 2019 год утвержден 22.01.2019 года, размещен 23.01.2019 с нарушением установленных законодательством сроков.

2.2. Соблюдение требований порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика на 2020 год.

Для осуществления закупок в 2020 году субъектом контроля разработан и размещен в ЕИС план – график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - план-график закупок на 2020 год).

В соответствии с пп. "а" п. 12 Порядка, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (далее - Порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279) план-график закупок утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Решение Муниципального Совета Огарковского сельского поселения «О бюджете Огарковского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2020 год» № 80 было принято 26 декабря 2019 года.

Следовательно, план-график закупок на 2020 год должен быть утвержден до 20.01.2020 года и размещен в ЕИС до 23.01.2020 года.

Фактически план-график закупок на 2020 год был утвержден в ЕИС 22.01.2020, размещен 22.01.2020 с нарушением установленных законодательством сроков.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.29.3

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2.3. Соблюдение требований порядка ведения и исполнения плана-графика закупок.

В соответствии с п. 2 ст. 72 "Бюджетного кодекса Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ, ч. 11 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (статья утратила силу с 01.10.2019), ч. 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики. В план-график включается информация обо всех закупках, запланированных в течение года, в том числе информация о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде администрацией Огарковского сельского поселения осуществлены закупки у единственного поставщика, не предусмотренные планами-графиками на 2019 год, 2020 год на общую сумму 3407,6 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – на 2764,9 тыс. рублей, 2020 – на 660,7 тыс. рублей.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.3 статьи 7.30 КоАП. Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

3. Соблюдение сроков размещения информации в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно ч. 1, 4 ст. 103 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов), проверяет наличие предусмотренных частью 2 настоящей статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения.

3.1. В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о наименовании заказчика; источнике финансирования; способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя); дате подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта; дате заключения контракта; объекте закупки, цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и сроке исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цене единицы товара, работы или услуги, наименовании страны происхождения или информацию о производителе товара в отношении исполненного контракта; наименовании, фирменное наименование (при наличии), месте нахождения (для юридического лица), фамилии, имени, отчестве (при наличии), месте жительства (для физического лица), почтовом адресе поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационном номере налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя); копию заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика; идентификационном коде закупки.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде вышеуказанная информация размещена в ЕИС в реестре контрактов с нарушением установленных законодательством сроков при заключении муниципальных контрактов:

с ООО ПСК «ГЕРМЕС» № 0171300003919000084001 (ИКЗ 193761007031576100100070014211244) на ремонт проезда к памятному знаку в д.Волково Огарковского сельского поселения на сумму 451,3 тыс.руб. Контракт заключен от 15.08.2019, информация размещена - 19.03.2020 г.;

с ООО «ЭНЕРГОПРОМ» № 0171300003919000095 на восстановление линии освещения на ул. Приморская в д.Милюшино (ИКЗ 193761007031576100100090014321244) на сумму 622, 1 тыс.руб. Контракт заключен от 03.10.2019, информация размещена - 19.03.2020 г.;

ООО "ТСС" № 01712000019190018580001 на ремонт участка автомобильной дороги по ул.Садовая от дома № 2 до ул.Приморская дом № 13 д.Милюшино Огарковского сельского поселения Рыбинского муниципального района (3-й этап) (ИКЗ 193761007031576100100080014211244) на сумму 1024,7 тыс. руб. Контракт заключен от 12.11.2019, информация размещена - 19.03.2020 г.

3.2. Исходя из ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, п. 12 «Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну" (далее – Порядок ведения реестра контрактов, утвержденный Постановлением № N 1084) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Проверкой выявлены нарушения, выразившиеся в несвоевременном размещении в ЕИС в реестре контрактов информации об исполнении контракта. На момент проведения проверки в статусе исполнение завершено находились муниципальные контракты:

с ООО ПСК «ГЕРМЕС» № 0171300003919000084001 от 15.08.2019 (ИКЗ 193761007031576100100070014211244) на ремонт проезда к памятному знаку в д.Волково Огарковского сельского поселения на сумму 451,3 тыс.руб. Информация об исполнении контракта размещена в единой информационной системе с нарушением установленного законодательством срока 20.03.2020 г., дата оплаты заказчиком обязательств по контракту – 05.11.2019 г. (платежное поручение № 626 от 05.11.2019 г.), выполненные работы приняты -10.09.2019 г. (акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 № 42 от 10.09.2019 г.).

с ООО «ЭНЕРГОПРОМ» № 0171300003919000095 от 03.10.2019 на восстановление линии освещения на ул. Приморская в д.Милюшино (ИКЗ 193761007031576100100090014321244) на сумму 622, 1 тыс.руб. Информация об исполнении контракта размещена в единой информационной системе с нарушением установленного законодательством срока 20.03.2020 г., дата оплаты заказчиком обязательств по контракту – 09.12.2019 г. (платежное поручение № 708 от 09.12.2019 г.), выполненные работы приняты -11.11.2019 г. (акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 № 1 от 11.11.2019 г.).

с ООО "ТСС" № 01712000019190018580001 от 12.11.2019 на ремонт участка автомобильной дороги по ул.Садовая от дома № 2 до ул.Приморская дом № 13 д. Милюшино Огарковского сельского поселения Рыбинского муниципального района (3-й этап) (ИКЗ 193761007031576100100080014211244) на сумму 1024,7 тыс. руб. Информация об исполнении контракта размещена в единой информационной системе с нарушением установленного законодательством срока 20.03.2020 г., дата оплаты

заказчиком обязательств по контракту – 19.12.2019 г. (платежное поручение № 735 от 19.12.2019 г.), выполненные работы приняты - 22.11.2019 г. (акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 № 1 от 22.11.2019 г.).

Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.3 статьи 7.30 КоАП - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

4. Соблюдение сроков размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства за 2018 год размещен администрацией Огарковского сельского поселения на официальном сайте 20.03.2019 года, за 2019 год – 25.03.2019 года.

Нарушений сроков размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе в сфере закупок не установлено.

Форма и содержание отчетов соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

5. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

5.1. Согласно ч. 1 статьи 19 Закона №44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о контрактной системе под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 5 статьи 19 №44-ФЗ предусмотрено, что муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 статьи 19 Закона о контрактной системе, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Согласно ч. 6 статьи 19 Закона №44-ФЗ Правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе.

В нарушение ч. 5, 6 статьи 19 Закона №44-ФЗ администрацией Огарковского сельского поселения не утверждены и не размещены в единой информационной системе правила нормирования в сфере закупок, требования к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам.

Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.3 статьи 7.30 КоАП - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

5.2. В соответствии с положениями статьи 18 Закона № 44-ФЗ при формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона N 44-ФЗ требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

В ходе анализа информации, размещенной в единой информационной системе, проверкой установлено, что Форма обоснования закупок товаров, работ, услуг к плану закупок на 2019 год оформлена с нарушением «Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 555. В гр.7 формы – «Наименование, дата принятия и номер нормативно-правового акта регламентирующего правила нормирования в сфере закупок в соответствии со ст. 19 Федерального закона 44-ФЗ» в строках 1-6 нормативно - правовой акт не указан.

Включение в план закупок объектов закупки с нарушением требований нормирования к должностному лицу заказчика может быть применена административная ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

6. Аудит в сфере закупок.

Основанием для проведения Контрольно-счетной палатой Рыбинского муниципального района аудита в сфере закупок является статья 98 Закона № 44-ФЗ.

Субъектом аудита закупок является администрацией Огарковского сельского поселения.

Предметом аудита закупок являются документы, связанные с планированием закупок (планы закупок, планы-графики), документы, связанные с процедурой

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), иные документы и материалы, связанные с осуществлением закупок.

При проведении проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки изучены документы за проверяемый период, предоставленные к проверке администрацией Огарковского сельского поселения. Кроме того, использована информация, размещенная на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

В ходе проведения аудита установлено:

6.1. Проверка обоснованности осуществления закупок.

В проверяемом периоде закупки осуществлялись на основании проведенных электронных аукционов и путем осуществления закупки у единственного поставщика.

Путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без применения конкурентных способов произведены следующие закупки: в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (снабжение электрической энергией), в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Договор на снабжение электрической энергией № 275 от 01.02.2011 г. заключен с ПАО «ТНС энерго Ярославль» на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Цена договора определена и обоснована тарифным методом. Тарифы на снабжение электрической энергией установлены в соответствии с Приказами департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 19 декабря 2018 года N 300-э/э «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к населению, по Ярославской области на 2019 год», 18 декабря 2019 года N 300-э/э «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к населению, по Ярославской области на 2020 год».

Администрация Огарковского сельского поселения находится в административных границах Ярославской области в зоне действия гарантирующего поставщика электрической энергии ПАО «ТНС энерго Ярославль (Приказ департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 11.02.2015 № 8-гр/зд «О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Ярославской области» (в ред. Приказов от 17.08.2015 N 111-ви, от 16.02.2016 N 13-ви).

На основании вышеизложенного, размещение закупки с гарантирующим поставщиком электрической энергии ПАО "ТНС энерго Ярославль" является обоснованным.

Закупки у единственного поставщика, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 3407,6 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 2764,9 тыс. рублей, 2020 – 660,7 тыс. руб. не предусмотрены планами-графиками на 2019 год, 2020 год, осуществлены необоснованно.

6.2. Проверка законности осуществления закупок.

В проверяемом периоде установлены случаи нарушения положений Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 7 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, пп. «а» п. 2. «Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 552 план закупок на 2019 год утвержден с нарушением установленных законодательством сроков.

В нарушение части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, пп. «а», «б» п.3. «Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», утвержденных

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 554 плана-графика закупок на 2019 год утвержден с нарушением установленных законодательством сроков.

В нарушение п. 2 ст. 72 "Бюджетного кодекса Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ, ч. 11 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, ч. 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде администрацией Огарковского сельского поселения осуществлены закупки у единственного поставщика, не предусмотренные планами-графиками на 2019 год, 2020 год на общую сумму 3407,6 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – на 2764,9 тыс. рублей, 2020 – на 660,7 тыс. рублей.

В нарушение ч. 1, 3, 4 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Порядка ведения реестра контрактов, утвержденного Постановлением № N 1084 в проверяемом периоде при заключении и исполнении муниципальных контрактов с ООО ПСК «ГЕРМЕС» № 0171300003919000084001 (ИКЗ 193761007031576100100070014211244) от 15.08.2019 на ремонт проезда к памятному знаку в д.Волково Огарковского сельского поселения на сумму 451,3 тыс.руб.; с ООО «ЭНЕРГОПРОМ» № 0171300003919000095 от 03.10.2019 на восстановление линии освещения на ул. Приморская в д.Милюшино (ИКЗ 193761007031576100100090014321244) на сумму 622, 1 тыс.руб.; ООО "ТСС" № 01712000019190018580001 от 12.11.2019 на ремонт участка автомобильной дороги по ул.Садовая от дома № 2 до ул.Приморская дом № 13 д.Милюшино Огарковского сельского поселения Рыбинского муниципального района (3-й этап) (ИКЗ 193761007031576100100080014211244) на сумму 1024,7 тыс. руб. несвоевременно размещена, установленная законодательством информация.

В нарушение ч. 5, 6 статьи 19 Закона №44-ФЗ администрацией Огарковского сельского поселения не утверждены и не размещены в единой информационной системе правила нормирования в сфере закупок, требования к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам.

В нарушение статьи 18 Закона № 44-ФЗ в план закупок включены объекты закупки с нарушением требований нормирования, в гр.7 формы обоснования закупок товаров, работ, услуг к плану закупок на 2019 год «Наименование, дата принятия и номер нормативно-правового акта регламентирующего правила нормирования в сфере закупок в соответствии со ст. 19 Федерального закона 44-ФЗ» в строках 1-6 нормативно - правовой акт не указан.

6.3. Проверка эффективности и результативности.

В проверяемом периоде проведено 3 процедуры осуществления закупок конкурентным способом в виде аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контрактов на общую сумму 2406,1 тыс. рублей. Согласно части 1 статьи 22 Закона 44-ФЗ, начальная (максимальная) цена контракта определена и обоснована посредством применения следующих методов: методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), тарифным методом, затратным методом.

6.4. По результатам проведенных аукционов заключено 3 муниципальных контракта на общую сумму 2098,1 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств составила 308 тыс. рублей или 12,8 % от размещенных конкурентным способом закупок.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что расходы на закупки осуществлены с учетом соблюдения принципа ответственности за результаты обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Закона 44-ФЗ, а также принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

6.5. Проверка своевременности осуществления закупок.

Расходы на закупки осуществлены с учетом сроков осуществления закупок по плану закупок, в период срока действия расходных обязательств (муниципальных правовых актов, муниципального задания) на текущий финансовый год, в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ и Бюджетного кодекса РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", инспекция

РЕШИЛА:

Признать администрацию Огарковского сельского поселения нарушившим положения:

1.1 части 7 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, пп. «а» п. 2. «Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 552 в части нарушения установленных законодательством сроков при утверждении плана закупок на 2019 год;

1.2. части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, пп. «а», «б» п.3. «Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 в части нарушения установленных законодательством сроков при утверждении плана-графика закупок на 2019 год;

1.3. п. 2 ст. 72 "Бюджетного кодекса Российской Федерации" от 31.07.1998 № 145-ФЗ, ч. 11 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, ч. 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ в части осуществления в проверяемом периоде закупок у единственного поставщика, не предусмотренных планами-графиками на 2019 год, 2020 год на общую сумму 3407,6 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – на 2764,9 тыс. рублей, 2020 – на 660,7 тыс. рублей;

1.4. ч. 1, 3, 4 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Порядка ведения реестра контрактов, утвержденного Постановлением № 1084 в части несвоевременного размещения информации, установленной законодательством при заключении и исполнении муниципальных контрактов с ООО ПСК «ГЕРМЕС» № 0171300003919000084001 (ИКЗ 193761007031576100100070014211244) от 15.08.2019 на ремонт проезда к памятному знаку в д.Волково Огарковского сельского поселения на сумму 451,3 тыс.руб; с ООО «ЭНЕРГОПРОМ» № 0171300003919000095 от 03.10.2019 на восстановление линии освещения на ул. Приморская в д.Милюшино (ИКЗ 193761007031576100100090014321244) на сумму 622, 1 тыс.руб.; ООО "ТСС" № 01712000019190018580001 от 12.11.2019 на ремонт участка автомобильной дороги по ул.Садовая от дома № 2 до ул.Приморская дом № 13 д.Милюшино Огарковского сельского поселения Рыбинского муниципального района (3-й этап) (ИКЗ 193761007031576100100080014211244) на сумму 1024,7 тыс. руб.;

1.5. ч. 5, 6 статьи 19 Закона №44-ФЗ в части неутверждения и неразмещения в единой информационной системе правил нормирования в сфере закупок, требований ккупаемым заказчиком товарам, работам, услугам;

1.6. статьи 18 Закона № 44-ФЗ в части включения в план закупок объектов закупок с нарушением требований нормирования (в гр.7 формы обоснования закупок товаров, работ, услуг к плану закупок на 2019 год «Наименование, дата принятия и номер нормативно-правового акта регламентирующего правила нормирования в сфере закупок в соответствии со ст. 19 Федерального закона 44-ФЗ» в строках 1-6 нормативно - правовой акт не указан).

2. Предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки, не выдавать, так как указанные нарушения не повлияли на результаты размещения заказов.

3. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений инспекция рекомендует администрации Огарковского сельского поселения принять меры,

направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.